СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 76-93-21

«20» 12. 2019 г. № 113

Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.04.2018 года № 106 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287 (далее – Положение о Счетной палате), Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.11.2018г. № 2 на 2019 год, от 12810.2019 № 28 на 2020 год, и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете основных показателей, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2021 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 15 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.
2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ.

2.1. **Основные направления бюджетной, налоговой политики** муниципального образования Ленинский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2.2. **Прогноз социально-экономического развития** муниципального образования Ленинский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БКРФ представлен одновременно с документами и материалами, внесенными с проектом Решения о бюджете поселения.

2.3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Ленинский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2020-2022 годов;

2.4. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Ленинский сельсовет на период 2020-2022 годов;

2.5. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Ленинский сельсовет на период 2020-2022 годов.

2.6. Предварительные итоги социально-экономического развития за 2019 год представлены в виде табличных данных в приложении к социально-экономическому прогнозу на 2020 год и плановый период по разделам показателей: «сельское хозяйство», «финансы», «инвестиции», «малое и среднее предпринимательство», «демография», «труд и занятость» по состоянию на 01.10.2019 и 01.01.2020 (прогнозно).

2.7. Пояснительная записка к проекту бюджета

2.8. **Методика формирования бюджета сельского поселения**

2.9. Реестр источников доходов;

2.10. Муниципальные программы

Иные документы и материалы:

2.11. Реестр расходных обязательств;

2.12. Проект сметы на 2020-2022 годы с приложением расчетов – обоснований.

3. Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

3.1. В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица 1). \

Таблица 1. Основные параметры бюджета муниципального образования Ленинский сельсовет (тыс. руб.)

Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2019 (План)	Проект решения			Темп роста к предыдущему периоду, %		
	2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Доходы	**95 468,5**	**40 093,9**	**22 843,9**	**19 358,2**	**42,0%**	**57,0%**	**84,7%**
в том числе							
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	17 965,1	19 373,5	15 800,4	16 476,4	**107,8%**	**81,6%**	**104,3%**
Безвозмездные поступления	77 503,4	20 720,4	7 043,5	2 881,8	**26,7%**	**34,0%**	**40,9%**
Расходы	**95 678,2**	**40 093,9**	**22 843,9**	**19 358,2**	**41,9%**	**57,0%**	**84,7%**
Дефицит(-) (профицит)(+)	-209,7	0,0	0,0	0,0	x	x	x
Источники финансирования дефицита	209,7	0	0	0			

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 40093,9 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2019 годом уменьшаются на -58,0%;
- на 2021 год в сумме 22843,9 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 19358,2 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 40093,9 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2019 годом уменьшаются на -58,1%;

- на 2021 год в сумме 22843,9 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 19358,2 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-20221 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2. Доходы.

Доходы бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2012 годов;
- перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2012 годов;
- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2012 годов.

Статьей 160.1. БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, в том числе:

- представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;
- утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии;
- ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ст. 160.1. БК РФ Постановлением администрации Ленинский сельсовет от 15.11.2019 № 374-п утверждена методика формирования бюджета поселения.

Счетная палата рекомендует разработать и утвердить Методику прогнозирования бюджета. В Методике формирования бюджета в разделе «Доходы» отражать основные подходы к формированию доходной части бюджета, а детализацию по методам, расчетным формулам, формам и основаниям отразить в рамках Методики прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, в бюджет сельского поселения, администратором которых является сельское поселение.

В соответствии с Постановлением правительства Российской федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» налоговые доходы сельского поселения, (за исключением Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий) закреплены за федеральными органами государственной власти (государственными органами) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, которые являются главными администраторами налоговых доходов.

К экспертизе проекта бюджета представлена пояснительная записка, в которой отражена информация об итоговых данных плановых показателей по доходам, поступающих в бюджет сельского поселения, с кратким пояснением применяемой методики расчета плановых показателей по налоговым доходам.

Счетная палата рекомендует при подготовке проекта Решения о бюджете к пояснительной записке прилагать расчеты налоговых и неналоговых доходов, администратором которых является сельское поселение, а так же сведения от федеральных органов власти, являющихся главными администраторами налоговых доходов, поступающих в бюджет сельского поселения в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице 2.

Таблица 2 Структура и динамика доходов муниципального образования Ленинский сельсовет (тыс.руб.)

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2019	Проект бюджета по доходам на 2020 год			Проект бюджета по доходам на 2021 год			Проект бюджета по доходам на 2022 год		
	План	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	**17 965,2**	**19 373,5**	**107,8%**	**48,3%**	**15 800,4**	**81,6%**	**69,2%**	**16 476,4**	**104,3%**	**85,1%**
Налоговые доходы, в т.ч.:	**17 888,6**	**19 297,5**	**107,9%**	**48,1%**	**15 724,4**	**81,5%**	**68,8%**	**16 400,4**	**104,3%**	**84,7%**
Налог на доходы физических лиц	6 681,0	8 600,0	128,7%	21,4%	7 111,0	82,7%	31,1%	7 660,0	107,7%	39,6%
Единый сельскохозяйственный налог	188,0	25,0	13,3%	0,1%	26,0	104,0%	0,1%	27,0	103,8%	0,1%
Налог на имущество физических лиц	764,6	1 291,0	168,8%	3,2%	1 383,0	107,1%	6,1%	1 472,0	106,4%	7,6%
Земельный налог	6 527,0	5 898,9	90,4%	14,7%	3 497,0	59,3%	15,3%	3 534,0	101,1%	18,3%
Государственная пошлина	10,0	13,0	130,0%	0,0%	11,0	84,6%	0,0%	11,0	100,0%	0,1%
Акцизы	3 718,0	3 469,6	93,3%	8,7%	3 696,4	106,5%	16,2%	3 696,4	100,0%	19,1%
Неналоговые доходы, в т.ч.	**76,5**	**76,0**	**99,3%**	**0,2%**	**76,0**	**100,0%**	**0,3%**	**76,0**	**100,0%**	**0,4%**
Доходы, получаемые в виде арендной платы	76,5	76,0	99,3%	0,2%	76,0	100,0%	0,3%	76,0	100,0%	0,4%
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	**77 503,4**	**20 720,4**	**26,7%**	**51,7%**	**7 043,5**	**34,0%**	**30,8%**	**2 881,8**	**40,9%**	**14,9%**
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 631,6	4 225,4	63,7%	10,5%	4 428,0	104,8%	19,4%	2 633,0		13,6%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	69 192,4	16 002,6	23,1%	39,9%	2 373,0					
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	233,7	241,4	103,3%	0,6%	242,5	100,5%	1,1%	248,8	102,6%	1,3%
Иные межбюджетные трансферты	709,6	251,0	35,4%	0,6%						

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	200,0		0,0%							
Прочие безвозмездные поступления	536,0		**0,0%**							
ВСЕГО ДОХОДОВ:	**95 468,6**	**40 093,9**	**42,0%**	**100,0%**	**22 843,9**	**57,0%**	**100,0%**	**19 358,2**	**84,7%**	**100,0%**

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 40093,9 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2019 годом уменьшаются на -58,0%;
- на 2021 год в сумме 22843,9 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 19358,2 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составят в 2020 году 51,7%, в 2021 году 30,8%, в 2022 году 14,9%, налоговые поступления соответственно по годам 48,1%, 68,8%, 84,7%, неналоговые поступления 0,2%, 0,3%, 0,4%.

Проектом Решения предусмотрены **безвозмездные поступления** в бюджет поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в общем объеме:

- в 2020 году 20720,4 тыс. рублей,
- в 2021 году 7043,5 тыс. рублей.
- в 2022 году 2881,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления предусмотрены в бюджете в виде:

1. Дотации из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений за счет средств областного бюджета
2. Дотации из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений за счет средств районного бюджета
3. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений для уплаты налога на имущество, источником финансирования, которой являются средства областного бюджета на 2020 год
4. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на финансовое обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы.

Счетная палата указывает на некорректное наименование межбюджетного трансферта в приложении 4 к проекту решения о бюджете сельского поселения «Поступление доходов в бюджет муниципального образования» по коду вида доходов 2 02 49999 10 6888 151 и необходимость приведения в соответствие с проектом районного бюджета.

5. Субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.
6. Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния предусмотрены в сумме 44,8 тыс. рублей на 2020 год и плановый период 2021 2022 годов
7. Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение комплексного развития сельских территорий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в сумме 2000,0 тыс. рублей
8. Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на 2021 год в сумме 2373,0 тыс. рублей.
9. Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области»

государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» на 2020 год и плановый период 2021 года в сумме 1382,0 тыс. рублей.

10. Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов 14002,6 тыс. рублей

Счетная палата обращает внимание на внесение изменений в проект районного бюджета в части распределения межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений, в связи с чем, необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в проект решения о бюджете сельского поселения:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений для обеспечения минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы, источником финансирования которой являются средства областного бюджета в сумме 276,0 тыс. рублей; (изменение вида трансферта с иного трансферта на дотацию и суммы с 251,0 на 276,0).

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений на обеспечение повышения оплаты труда отдельных категорий работников, источником которой являются средства областного бюджета в сумме 197,0 тыс. рублей.

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в сумме 423,0 тыс. рублей.

3 Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов
- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета
- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов,
- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов муниципальным программам и непрограммным расходам,
- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В нарушение п. 3 ст. 184.1. БК РФ в текстовой части проекта бюджета сельского поселения не отражен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципальный район.

Счетная палата рекомендует дополнить проект решения о бюджете сельского поселения пунктом, определяющим объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципальный район.

В нарушение п. 3 ст. 184.1. БК РФ в текстовой части проекта бюджета сельского поселения не отражен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Счетная палата рекомендует дополнить текстовую часть бюджета сельского поселения пунктом, определяющим общий объем бюджетных ассигнований,

направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 40093,9 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2019 годом уменьшаются на -58,1%;
- на 2021 год в сумме 22843,9 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 19358,2 тыс. рублей.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы с приложением расчетов - обоснований расходов.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице 3.

Таблица 3 Динамика и структура расходов муниципального образования Ленинский сельсовет (тыс.руб.)

Раздел, подраздел классификации расходов	Наименование разделов, подразделов классификации расходов	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2019	Проект бюджета по расходам на 2020 год			Проект бюджета по расходам на 2021 год			Проект бюджета по расходам на 2022 год		
			(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году
01	**Общегосударственные вопросы**	**8 970,7**	**10 372,3**	**25,9%**	**115,6%**	**9 979,5**	43,7%	96,2%	**9 979,5**	51,6%	100,0%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	990,3	1 419,7	3,5%	143,4%	1 419,7	6,2%	100,0%	1 419,7	7,3%	100,0%
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3 740,4	4 513,0	11,3%	120,7%	4 513,0	19,8%	100,0%	4 513,0	23,3%	100,0%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	37,8	41,8	0,1%	110,6%		0,0%	0,0%		0,0%	
0107	Обеспечение проведения		100,0		#ДЕЛ/0!		0,0%	0,0%		0,0%	#ДЕЛ/0!
0111	Резервные фонды			0,0%			0,0%	#ДЕЛ/0!		0,0%	
0113	Другие общегосударственные вопросы	4 202,2	4 297,8	10,7%	102,3%	4 046,8	17,7%	94,2%	4 046,8	20,9%	100,0%
02	**Национальная оборона**	**224,8**	**230,5**	1,2%	**1,0**	**231,6**	1,0%	100,5%	**237,9**	1,2%	102,7%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	224,8	230,5	0,6%	102,6%	231,6	1,0%	100,5%	237,9	1,2%	102,7%
03	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	**58,9**	**64,3**	0,2%	**109,2%**	**64,3**	0,3%	99,9%	**64,3**	0,3%	100,0%
0304	Органы юстиции	8,9	10,9	0,0%	122,5%	10,9	0,0%	100,0%	10,9	0,1%	100,0%
0310	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	50,0	53,4	0,1%	106,9%	53,4	0,2%	99,9%	53,4	0,3%	100,0%
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности			0,0%	#ДЕЛ/0!		0,0%	#ДЕЛ/0!		0,0%	#ДЕЛ/0

04	**Национальная экономика**	**64 861,9**	**3 519,6**	8,8%	**5,4%**	**6 169,4**	27,0%	175,3%	**3 796,4**	19,6%	61,5%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	64 595,9	3 469,6	8,7%	5,4%	6 069,4	26,6%	174,9%	3 696,4	19,1%	60,9%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	266,0	50,0	0,1%	18,8%	100,0	0,4%	200,0%	100,0	0,5%	100,0%
05	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	**16 745,9**	**22 922,1**	57,2%	**136,9%**	**2 908,3**	12,7%	12,7%	**1 339,6**	6,9%	46,1%
0501	Жилищное хозяйство			0,0%			0,0%	#ДЕЛ/0!		0,0%	#ДЕЛ/0!
0502	Коммунальное хозяйство	12 404,4	100,0	0,2%	0,8%	100,0	0,4%	100,0%	100,0	0,5%	100,0%
0503	Благоустройство	4 341,5	22 822,1	56,9%	525,7%	2 808,3	12,3%	12,3%	1 239,6	6,4%	44,1%
08	**Культура и кинематография**	**4 636,1**	**2 800,0**	7,0%	**60,4%**	**2 800,0**	12,3%	100,0%	**2 800,0**	14,5%	100,0%
0801	Культура	4 636,1	2 800,0	7,0%	60,4%	2 800,0	12,3%	100,0%	2 800,0	14,5%	100,0%
1000	**Социальная политика**	**130,0**	**135,0**	**0,3%**	103,8%	**135,0**	0,6%	100,0%	**135,0**	0,7%	100,0%
1001	Пенсионное обеспечение	130,0	135,0	**0,3%**	103,8%	135,0	0,6%	100,0%	135,0	0,7%	100,0%
1100	**Физическая культура и спорт**	**50,0**	**50,0**	**0,1%**	100,0%	**50,0**	0,2%	100,0%	**50,0**	0,3%	100,0%
1101	физическая культура	50,0	50,0	**0,1%**	100,0%	50,0	0,2%	100,0%	50,0	0,3%	100,0%
	Условно-утвержденные расходы					**505,7**	**2,2%**		**955,5**	**4,9%**	**188,9%**
Всего расходов		**95 678,2**	**40 093,9**	**100,0%**	**41,9%**	**22 843,9**	**100,0%**	**57,0%**	**19 358,2**	**100,0%**	**84,7%**

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2020 году и плановом периоде 2020-2022 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика».

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 07.10.2019 № 191 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2020 год» Ленинский сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы превышала 5%, предусмотрены ограничения, предусмотренные пунктами 2-3 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений.

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2020 год и последующие годы в сумме 4776,9 тыс. рублей, что на 47,0% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019 (3248,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотренных по подразделам 0102,0104 на 2020 год в сумме 4776,9 тыс. рублей (в т ч начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет=4776,9/1,302=3668,9 тыс. рублей) не превышают норматив (3668,9), установленный проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2020 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделу 0102, 0104 послужили действующее штатное расписание на 01.11.2019 года и решение Совета депутатов МО Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 11.10.2019 № 159 «О денежном содержании работников органов местного самоуправления в муниципальном образовании

Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты», (далее – Положение о денежном содержании).

Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, производился в соответствии с методикой формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.10-11 Положения о денежном содержании в пределах норматива установленный проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2020 год».

По подразделу **0200 «Национальная оборона»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты всего в сумме 230,5 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0203 запланированы согласно данным ведомственной структуры расходов на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 219,5 тыс. рублей и приобретение канцелярских товаров в сумме 10,9 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты сформированы из расчета 12 фондов оплаты труда на уровне МРОТ (13,95 тыс. рублей) на 1 штатную единицу работников ВУС.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы расходы

- на 2020 год в сумме 3469,6 тыс. рублей
- на 2021 год в сумме 6069,4 тыс. рублей, - на 2022 год в сумме 3696,4 тыс. рублей.

Расходы сформированы в в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных, карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации. В 2021 году по подразделу 0409 предусмотрены расходы в том числе за счет субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на 2021 год в сумме 2373,0 тыс. рублей.

3.10. 9999 «Условно-утвержденные расходы» Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2021 года (505,7 тыс. рублей), 2022 года (955,5 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

3. Муниципальные программы

В табличных приложениях к проекту решения о бюджете сельского поселения утверждаются распределения бюджетных ассигнований, в том числе в разрезе муниципальных программ:

1. Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения»;
2. Муниципальная программа «Развитие культуры села»;
3. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения.
4. Муниципальная программа «Пожарная безопасность территории муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019–2021 годы и на период до 2024 года»
5. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании сельского поселения.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ

муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

6. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

7. Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решениея о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2020,2021,2022 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях в целом соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

1.1. В нарушение п. 3 ст. 184.1. БК РФ в текстовой части проекта бюджета сельского поселения не отражен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципальный район.

1.2. В нарушение п. 5 ст. 179.4. БК РФ в текстовой части проекта бюджета сельского поселения не отражен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых в муниципальный дорожный фонд.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 40093,9 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2019 годом уменьшаются на -58,0%;
- на 2021 год в сумме 22843,9 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 19358,2 тыс. рублей.

3.1. В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составят в 2020 году 51,7%, в 2021 году 30,8%, в 2022 году 14,9%, налоговые поступления соответственно по годам 48,1%, 68,8%, 84,7%, неналоговые поступления 0,2%, 0,3%, 0,4%.

4. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 40093,9 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2019 годом уменьшаются на -58,1%;
- на 2021 год в сумме 22843,9 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 19358,2 тыс. рублей.

4.1. Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2020 году и плановом периоде 2020-2022 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика».

5. Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» может быть рекомендован к рассмотрению с учетом замечаний и предложений:

по внесению дополнений в текстовую часть бюджета в части отражения объема межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района;

по внесению дополнений в текстовую часть бюджета в части отражения объема бюджетных ассигнований, направляемых в муниципальный дорожный фонд;

по внесению изменений и дополнений в проект решения о бюджете сельского поселения в связи с внесением изменений в проект районного бюджета в части распределения межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений;

Администрации

1. При подготовке проекта Решения о бюджете к пояснительной записке прилагать расчеты налоговых и неналоговых доходов, администратором которых является сельское поселение, а так же сведения от федеральных органов власти, являющихся главными администраторами налоговых доходов, поступающих в бюджет сельского поселения в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.
2. При подготовке перечня главных администраторов доходов бюджета сельского поселения, ежегодно производить сверку с федеральным приказом Минфина РФ, определяющим порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части актуальных кодов и наименований налоговых и неналоговых доходов, администратором которых является сельское поселение.
3. Привести в соответствие муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ.
4. Дополнить проект решения о бюджете сельского поселения пунктом, определяющим объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района.
5. Дополнить текстовую часть проекта бюджета сельского поселения пунктом, утверждающим объем бюджетных ассигнований, направляемых в муниципальный дорожный фонд.
6. Внести дополнения в Проект Соглашения по передаче полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения в части определения методики формирования суммы межбюджетных трансфертов, а так же направления расходов, за счет межбюджетных трансфертов.
7. Разработать и утвердить Методику прогнозирования бюджета. В Методике формирования бюджета в разделе «Доходы» отражать основные подходы к формированию доходной части бюджета, а детализацию по методам, расчетным формулам, формам и основаниям отразить в рамках Методики прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, в бюджет муниципального образования Ленинский сельсовет, администратором которых является сельское поселение.
8. ***Внести изменения и дополнения в проект решения о бюджете сельского поселения в связи с внесением изменений в проект районного бюджета в части распределения межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений:***

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений для обеспечения минимального размера

оплаты труда работников бюджетной сферы, источником финансирования которой являются средства областного бюджета в сумме 276,0 тыс. рублей; (изменение вида трансферта с иного трансферта на дотацию и суммы с 251,0 на 276,0).

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений на обеспечение повышения оплаты труда отдельных категорий работников, источником которой являются средства областного бюджета в сумме 197,0 тыс. рублей.

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в сумме 423,0 тыс. рублей.

Председатель Счетной палаты Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты Н.В. Шабаева